



uniss
UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SASSARI

Amministrazione Centrale

piazza Università 21 07100 SASSARI (Italy)
tel. +39 079 228211
p.iva e c.f. 00196350904
protocollo@pec.uniss.it
www.uniss.it

Segreteria Direzione Generale

Responsabile:

Gavino Luigi Biddau 079/228812 direzione generale@uniss.it

gbiddau@uniss.it

Staff

Stefania Sassu 079/228821 ssassu@uniss.it

Sassari, _____ Prot. n. _____

Anno _____ Titolo _____ Classe _____ Fascicolo _____ Allegati _____

Il Direttore Generale

VISTI

- gli articoli 81 e 97, della Costituzione;
- il Decreto Legislativo 165/2001 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- la Legge 240/2010 “Norme in materia di organizzazione delle Università, di personale accademico e reclutamento, nonché delega al Governo per incentivare la qualità e l’efficienza del sistema universitario”;
- lo Statuto dell’Autonomia dell’Università degli Studi di Sassari;
- il CCNL 2006/2009 per il Comparto Università;
- il CCNL 2016/2018 per il Comparto Università;
- l’art. 7 “Contrattazione Integrativa”, CCNL 2016/2018;
- l’art. 63 “Fondo risorse decentrate per le categorie B, C e D: costituzione, CCNL 2016/2018;
- l’art. 64 “Fondo risorse decentrate per le Categorie B, C, D”; in particolare il comma 2, lettera e) “progressioni economiche”, CCNL 2016/2018;
- l’art. 65 “Fondo retribuzione di posizione e di risultato per la Categoria EP: costituzione”, CCNL 2016/2018;
- l’art. 66 “Fondo retribuzione di posizione e risultato della Categoria EP: utilizzo”, in particolare il comma 1, lettera b) “progressioni economiche”, CCNL 2016/2018;
- il D.D.G. rep. 3410, prot.99293 del 24/10/2018 con cui sono state bandite le progressioni economiche orizzontali per l’anno 2018 a favore del personale tecnico amministrativo e bibliotecario;
- il D.D. rep. 4227, prot.110844 del 11/12/2018, per l’approvazione delle graduatorie ai fini dell’attribuzione delle fasce economiche superiori al personale tecnico amministrativo e bibliotecario di categoria B, C, D ed EP;
- i verbali del Collegio dei Revisori nn. 83, 84, 85 e 86 del 2018 e il verbale n. 87 del 2019;

PRESO ATTO che nel verbale 87 del 2019 il Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti rileva “...nell’elaborare i conteggi per la certificazione del fondo, l’Amministrazione avrebbe erroneamente interpretato la complessa normativa che regola la materia. Tale circostanza avrebbe portato ad una rappresentazione di impegni e di risorse eccedenti rispetto alle reali capacità erogative del fondo. Secondo tali ulteriori approfondimenti occorrerebbe quindi procedere a nuovi conteggi relativamente al fondo salario accessorio 2018”;

RILEVATO che l’Amministrazione a seguito dei rilievi del Collegio dei Revisori ha conferito alla Società Pubbliformez un incarico per la verifica e la ricostruzione dei fondi del salario accessorio, dal 2010 al 2018, a favore del personale tecnico amministrativo e bibliotecario di Categoria B, C, D ed EP;

PRESO ATTO

-che con prot. n. 39436 del 7 aprile 2020 l’Ateneo ha acquisito la documentazione prodotta dalla Pubbliformez con la quale si è accertato che nell’anno 2018 la parte fissa del fondo Categoria B, C, D era in negativo di - 179.660,00 €;

-che con la stessa nota si è accertato che il fondo per la categoria EP mostra una apparente disponibilità residua di 16.664,00 € ma che, ad oggi, non sono state liquidate le dovute indennità di risultato che,



presumibilmente incideranno per 42.501,41 € determinando pertanto una incapienza del fondo EP per remunerare le retribuzioni previste dal CCNL;

-che, liquidate tali dovute retribuzioni, il fondo EP registrerà un risultato negativo attestabile in 25.837,41 € si rileva, anche per tale fondo, la mancata necessaria copertura finanziaria per poter bandire le progressioni economiche orizzontali;

TENUTO CONTO della disamina del Collegio dei Revisori dei Conti e della circostanza per cui l'Amministrazione ha proceduto a bandire le PEO per l'anno 2018, anche in carenza di certificazione dei fondi per il salario accessorio;

- che l'erogazione di una prestazione senza titolo giuridico per mancanza o illiceità della *causa solvendi* (originaria o sopravvenuta), configura un indebito oggettivo disciplinato dall'art. 2033 del codice civile a fronte del quale vige un obbligo da parte della Pubblica Amministrazione di procedere al recupero delle somme indebitamente erogate, diversamente integrandosi un danno erariale;

- dell'art. 40 del D.Lgs. 165/2001 in base al quale l'errore amministrativo-contabile del superamento del vincolo finanziario è da recuperare sul fondo degli anni successivi, senza limiti temporali;

VALUTATO che le verifiche sui fondi per il salario accessorio hanno accertato, per gli anni dal 2010 al 2018, un'erogazione di somme in eccesso rispetto ai limiti legittimi e che, pertanto, l'Ateneo non avrebbe dovuto bandire le progressioni economiche orizzontali anno 2018, sia per mancanza delle risorse certe fisse e stabili a valere sul fondo dello stesso anno sia per mancanza della certificazione dello stesso da parte del Collegio dei revisori dei Conti;

VISTO l'articolo 21-nonies, comma 1 della Legge 241 del 1990 secondo cui «Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21 *octies*, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21 *octies*, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a diciotto mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge;

CONSIDERATO, in relazione all'art. 7 della Legge 241 del 1990, che alla luce della disciplina sopra richiamata questa Amministrazione non dispone della copertura finanziaria necessaria per liquidare le progressioni economiche orizzontali indebitamente bandite nel 2018, con conseguente applicazione della disciplina prevista dall'art. 21-*octies*, della Legge 241 del 1990;

Decreta

Art 1)

Di approvare quanto espresso in premessa;

Art 2)

L'annullamento in autotutela, ai sensi dell'articolo 21-nonies, della Legge 241 del 1990: del D.D.G. rep. 3410, prot. 99293 del 24/10/2018 con cui sono state bandite le progressioni economiche orizzontali per l'anno 2018 a favore del personale tecnico amministrativo e bibliotecario, degli atti susseguenti e del provvedimento conclusivo D.D. rep. 4227, prot. 110844 del 11/12/2018, con cui sono approvati gli atti della procedura selettiva per la progressione economica all'interno delle categorie B, C, D ed EP riservate al personale tecnico amministrativo e bibliotecario di ruolo in servizio presso l'Università degli Studi di Sassari, anno 2018, e le relative graduatorie, distinte per area e categoria.

Il Direttore Generale
(dott. Cristiano Nicoletti)